BỘ CÔNG AN **CÔNG AN TỈNH TÂY NINH**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 183/BC-CAT	*Tây Ninh, ngày 27 tháng 3 năm 2026*

BÁO CÁO
Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Công an tỉnh đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

Các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của nhà nước liên quan đến quan hệ xã hội:

1. Cơ sở pháp lý chung

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

- Luật Phòng cháy và chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15;

- Nghị định số 105/2025/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ;

- Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2025 của Chính phủ phân loại đơn vị hành chính;

- Thông tư số 36/2025/TT-BCA ngày 15 tháng 5 năm 2025 của Bộ Công an quy định chi tiết một số điều của Luật PCCC và CNCH và Nghị định số 105/2025/NĐ-CP ngày 15/5/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật PCCC và CNCH;

- Thông tư số 37/2025/TT-BCA ngày 15 tháng 5 năm 2025 của Bộ Công an quy định về nhiệm vụ công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ của lực lượng Công an nhân dân.

2. Các quy định cụ thể Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ

- Tại khoản 3 Điều 37 quy định: *"Lực lượng dân phòng được thành lập ở một hoặc một số thôn, tổ dân phố thuộc đơn vị hành chính cấp xã hoặc tại huyện nơi không tổ chức đơn vị hành chính cấp xã theo quy định sau đây:*

a) Được bố trí thành Đội dân phòng;

b) Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an toàn phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa

phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn quản lý;

c) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định số lượng Đội dân phòng cần thành lập, số lượng thành viên Đội dân phòng tại thôn, tổ dân phố thuộc phạm vi quản lý đến từng đơn vị hành chính cấp xã;

d) Căn cứ quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định tại điểm c khoản này, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định thành lập Đội dân phòng và từng thành viên Đội dân phòng;

đ) Ưu tiên thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự theo quy định của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở tham gia Đội dân phòng;

e) Tại thôn, tổ dân phố đã công nhận Tổ trưởng, Tổ phó Tổ bảo vệ an ninh, trật tự theo quy định của pháp luật về lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã bổ nhiệm Tổ trưởng, Tổ phó Tổ bảo vệ an ninh, trật tự là Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng".

- Tại khoản 1 Điều 38 quy định: *"Lực lượng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cơ sở, lực lượng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ chuyên ngành và lực lượng dân phòng thực hiện các nhiệm vụ sau đây:*

a) Đề xuất người có thẩm quyền ban hành nội quy phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, xây dựng, thực tập phương án chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ thuộc phạm vi quản lý;

b) Thực hiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ trong phạm vi, nhiệm vụ được phân công và tham gia chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ khi được huy động".

- Tại khoản 2 Điều 38 quy định:"Lực lượng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cơ sở, lực lượng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ chuyên ngành và lực lượng dân phòng tham gia thực hiện các nhiệm vụ sau đây:

a) Tuyên truyền, phổ biến kiến thức, pháp luật, kỹ năng về phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ cho các đối tượng thuộc phạm vi quản lý; xây dựng phong trào quần chúng tham gia phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ;

b) Xây dựng phương án chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ và phương án cứu nạn, cứu hộ của cơ quan Công an, chuẩn bị lực lượng, người, phương tiện tham gia thực tập phương án;

c) Thực hiện các nhiệm vụ khác theo quy định của pháp luật".

3. Các quy định cụ thể của Nghị định số 105/2025/NĐ-CP ngày 15/5/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ

Tại Điều 21 quy định:

"1. Lực lượng dân phòng được hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm và được bố trí thành Đội dân phòng, gồm các thành viên: Đội trưởng, Đội phó và Đội viên.

2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã ban hành quyết định thành lập Đội dân phòng, quyết định bổ nhiệm Đội trưởng, Đội phó, công nhận Đội viên Đội dân

phòng, bảo đảm kinh phí, nơi làm việc, bảo đảm việc huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, trang bị phương tiện, các điều kiện cần thiết và duy trì hoạt động của Đội dân phòng.

3. Đội dân phòng được trang bị phương tiện phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ; thành viên Đội dân phòng được bảo đảm các điều kiện cần thiết để thực hiện nhiệm vụ.

4. Công an cấp xã giúp Ủy ban nhân dân cùng cấp trực tiếp quản lý về tổ chức, hoạt động, chỉ đạo, điều hành, hướng dẫn, phân công, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ của Đội dân phòng".

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh

Tây Ninh là tỉnh nằm trong vùng kinh tế trọng điểm phía Nam, cửa ngõ Thành phố Hồ Chí Minh đi các tỉnh miền Tây Nam bộ và ngược lại, có diện tích tự nhiên hơn 8.536,44 km², quy mô dân số là 3.254.170 người, có 96 đơn vị hành chính cấp xã (82 xã, 14 phường) với 1.531 ấp, khu phố. Địa bàn tỉnh vừa có khu vực đô thị đang phát triển mạnh, vừa có vùng nông thôn, biên giới, khu công nghiệp, cụm công nghiệp, khu chế xuất và nhiều khu dân cư tập trung đông người. Với đặc điểm phân bố dân cư và đa dạng về điều kiện địa lý – kinh tế, công tác đảm bảo an toàn PCCC và CNCH là yêu cầu cần thiết, đòi hỏi phải có sự tham gia của lực lượng tại chỗ.

Thực tiễn trong những năm qua cho thấy, tình hình cháy, tai nạn, sự cố trên địa bàn tỉnh vẫn còn tiềm ẩn nhiều diễn biến phức tạp, khó lường. Theo thống kê số vụ cháy xảy ra tại các khu dân cư, hộ gia đình, nhà ở kết hợp sản xuất, kinh doanh nhỏ lẻ chiếm tỷ lệ lớn trong tổng số vụ cháy; trong đó có nhiều vụ gây thiệt hại nghiêm trọng về người và tài sản. Trong nhiều tình huống, do đặc điểm địa lý xa trung tâm hoặc hạ tầng giao thông khó tiếp cận, lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH không thể có mặt kịp thời; do đó, Đội dân phòng với vai trò là lực lượng PCCC tại chỗ đã phát huy hiệu quả phương châm "04 tại chỗ", kịp thời phát hiện sớm, xử lý ban đầu, cứu người, cứu tài sản, tạo điều kiện thuận lợi cho lực lượng chuyên nghiệp triển khai các hoạt động chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ được kịp thời và hiệu quả hơn.

Hiện nay, đa số lực lượng dân phòng đều tham gia Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, cùng lúc thực hiện nhiều nhiệm vụ khác nhau như: Hỗ trợ nắm tình hình về an ninh, trật tự; hỗ trợ xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc; hỗ trợ quản lý hành chính về trật tự xã hội; hỗ trợ tuần tra bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn giao thông; thực hiện nhiệm vụ bảo vệ an ninh, trật tự khi được điều động,... Do phải kiêm nhiệm nhiều lĩnh vực, nhiệm vụ khác nhau nên thời gian, nguồn lực dành riêng cho công tác PCCC và CNCH bị hạn chế. Nhiều địa phương chưa duy trì được chế độ trực, huấn luyện, luyện tập phương án chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ được thường xuyên; kỹ năng sử dụng các trang thiết bị, phương tiện chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ của một số thành viên chưa thành thạo. Điều này dẫn

đến hiệu quả công tác PCCC và CNCH tại địa bàn chưa cao, chưa kịp thời phát hiện, xử lý kịp thời các vụ cháy, tai nạn, sự cố ngay khi mới phát sinh.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

- Việc xây dựng Nghị quyết nhằm tạo cơ sở pháp lý để các địa phương thực hiện thống nhất việc thành lập và kiện toàn Đội dân phòng theo quy mô dân cư, điều kiện địa lý và đặc điểm tình hình cháy, nổ của từng khu vực. Qua đó, khắc phục tình trạng tổ chức lực lượng dân phòng không đồng đều, thiếu căn cứ thực tiễn hoặc vượt nhu cầu, gây lãng phí nguồn lực.

- Nghị quyết hướng đến việc xác định rõ số lượng, cơ cấu đội viên phù hợp với từng loại hình khu dân cư (đô thị, nông thôn, khu công nghiệp, vùng biên giới…) nhằm phát huy tốt vai trò của lực lượng dân phòng là lực lượng nòng cốt, tại chỗ, sẵn sàng xử lý các tình huống cháy, nổ, sự cố ngay từ ban đầu, trước khi lực lượng chuyên nghiệp tiếp cận hiện trường.

- Trên cơ sở quy định thống nhất về tiêu chí và quy mô lực lượng dân phòng, các địa phương có căn cứ cụ thể để đề xuất ngân sách, phương tiện, thiết bị và kế hoạch huấn luyện phù hợp. Đồng thời, giúp cơ quan chức năng dễ dàng kiểm tra, giám sát, hướng dẫn về nghiệp vụ PCCC và CNCH cho đội viên Đội dân phòng.

- Nghị quyết sẽ cụ thể hóa các nội dung của Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ năm 2024 và các văn bản hướng dẫn thi hành, phù hợp với các chủ trương theo quy định, phát huy vai trò của chính quyền cấp xã và lực lượng tại chỗ trong công tác PCCC. Qua đó, góp phần thực hiện hiệu quả chiến lược xây dựng xã hội an toàn phòng cháy, phát triển bền vững và thích ứng với các tình huống khẩn cấp tại cơ sở.

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Căn cứ điểm b, khoản 3 Điều 37 Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ ngày 29/11/2024 quy định *"Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an toàn phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn quản lý"*. Chính vì vậy, thẩm quyền ban hành Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh là Hội đồng nhân dân tỉnh.

4. Lấy ý kiến

- Lấy ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh và Ủy ban nhân dân các xã, phường *(Công an tỉnh gửi Công văn kèm theo dự thảo Nghị quyết, Tờ trình và Báo cáo đánh giá tác động đến các đơn vị).*

- Lấy ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh.

- Lấy ý kiến đóng góp rộng rãi của các cơ quan, tổ chức, cá nhân *(dự thảo các Nghị quyết, Tờ trình và Báo cáo đánh giá tác động được đăng tải toàn văn trên Cổng thông tin điện tử tỉnh và Trang thông tin điện tử Công an tỉnh).*

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Công an tỉnh kính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

Trên đây là báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh; Công an tỉnh Tây Ninh kính báo cáo Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh nắm, chỉ đạo./.

Nơi nhận:
- HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đ/c Giám đốc Công an tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các tổ chức CT-XH tỉnh;
- Các sở, ban, ngành tỉnh;
- TT.HĐND, UBND các xã, phường;
- Lưu: VT

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
CÔNG AN TỈNH TÂY NINH

Đại tá Phạm Thanh Tâm